**ДОКЛАД на тему: «Особенности осуществления контрольно-надзорной деятельности в 2021 году»**

Докладчик: Заместитель начальника Отдела надзора за обеспечением транспортной безопасности МТУ Ространснадзора по ДФО

Т.Н. Трифоновой

06.07.2020 г. Хабаровск

Особенности осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности в 2021 году связаны с проведением мероприятий по дальнейшему реформированию контрольно-надзорной деятельности и изменением законодательства в сфере транспортной безопасности в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины».

Большая часть положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» вступит в силу с 1 июля 2021 года, до этого времени контрольно-надзорные мероприятия проводятся в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». При этом с учетом сохранения угрозы распространения новой коронавирусной инфекции контрольно-надзорные мероприятия могут проводиться в дистанционном режиме, с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- и видеосвязи, с учетом складывающейся эпидемиологической обстановки в регионе.

Основными нововведениями при осуществлении государственного контроля с 1 июля 2021 г. будут являться:

1. Введение новых контрольно-надзорных мероприятий, таких как, например:

- инспекционный визит;

- рейдовый осмотр.

Без взаимодействия с контролируемым лицом будут проводиться следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;

- выездное обследование.

1. Закон содержит перечень допустимых контрольно-надзорных действий:

- осмотр;

- досмотр;

- опрос;

- получение письменных объяснений;

- истребование документов;

- отбор проб (образцов);

- инструментальное обследование;

- испытание;

- экспертиза;

- эксперимент.

При этом для каждого вида контрольно-надзорных мероприятий установлен свой допустимый перечень контрольных действий.

1. Можно отметить новшество, которое основано на опыте проведения проверок в период пандемии коронавируса. Речь идет о возможности проводить инспекционный визит и выездную проверку дистанционно, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.
2. Сокращение сроков проведения проверок: общий срок проведения документарной и выездной проверок не будет превышать 10 рабочих дней, а срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день.
3. Развивается процесс цифровизации контрольно-надзорной деятельности. Контрольно-надзорные органы будут составлять документы в электронной форме и заверять их усиленной квалифицированной электронной подписью. Сообщать компаниям и ИП о своих действиях и решениях органы смогут, например, через Единый портал Госуслуг. При этом до 31 декабря 2023 года направлять компаниям и индивидуальным предпринимателям документы и сведения органы будут вправе на бумаге, если, например, электронная связь невозможна. Направлять в адрес органов документы нужно будет тоже в электронном виде. До 31 декабря 2023 года документооборот возможен на бумаге.
4. Закон закрепляет приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным. Предусмотрены, в частности, следующие профилактические мероприятия, часть из которых уже применяются:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- меры стимулирования добросовестности;

- объявление предостережения;

- консультирование;

- самообследование;

- профилактический визит.

Например, при проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, будут носить рекомендательный характер. Но в случае, если при проведении профилактического визита будет установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно должен будет направить информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

1. Закон предусматривает отмену решений, принятых по результатам любого контрольно-надзорного мероприятия, которое провели с грубыми нарушениями. Сейчас такая отмена возможна лишь в отношении результатов проверок. В законе перечислены 11 грубых нарушений. Одно из них - совершение контрольно-­надзорных действий, недопустимых для определенного мероприятия. В 294-ФЗ такого нарушения нет.
2. Вводятся новые специальные режимы государственного контроля:

- мониторинг,

- постоянный государственный контроль (надзор),

и возможно - постоянный рейд.

В настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации находится на рассмотрении поправки к проекту Федерального закона №1051647-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проект Закона предусматривает внесение поправок в статью 11.1 Федерального закона от 9 февраля 2007 года «О транспортной безопасности».

Согласно поправок, предметом федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности будет являться соблюдение субъектами транспортной инфраструктуры, перевозчиками, застройщиками объектов транспортной инфраструктуры, подразделениями транспортной безопасности, учебными центрами, специализированными организациями, органами аттестации, являющимися организациями, находящимися в ведении компетентных органов в области обеспечения транспортной безопасности, аттестующими организациями, гражданами (далее - контролируемыми лицами) обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области транспортной безопасности, международными договорами Российской Федерации в области транспортной безопасности. Таким образом, список контролируемых лиц расширится.

На основе изменений, внесенных в Федеральный закон «О транспортной безопасности», и в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» будет принято новое Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, взамен постановления от 4 октября 2013 года № 880. В настоящее время проект Положения разработан и размещен на сайте regulation.gov.ru.